



Determinazione n. 635

del 21 settembre 2023

SETTORE - AMBIENTE E DECORO URBANO CED

OGGETTO:

Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, (PNRR) Missione 1 – Componente 1 – Investimento 1.4 "Servizi e cittadinanza digitale" Misura 1.4.3 Adozione piattaforma pagoPA Comuni."

Affidamento a favore della ditta Maggioli S.p.A. per l'implementazione dei servizi di incasso PagoPA e relativo servizio di manutenzione – Progetto finanziato nell'ambito del PNRR dall'Unione Europea – NextGenerationEU. (C.U.P. J11F22004230006 - C.I.G. 954954235B)

Il Dirigente/Funzionario delegato

Visti:

- qli artt. 107 e 109 del D.Lqs. 267 del 18/8/2000, Testo Unico degli Enti Locali;
- l'art. 67 dello Statuto Comunale, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 11/04/1994:
- l'art. 13 del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento di Contabilità, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 4 del 30/01/2017 e modificato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 49 del 08/11/2018;
- il decreto sindacale n. 2 del 06/12/2022 di nomina dei Responsabili di Area e di Settore dal 01/01/2023 al 31/12/2023;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 02/02/2023 di approvazione del Bilancio di Previsione 2023 2025;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 18 del 06/02/2023 con la quale è stato approvato il P.E.G. per il triennio 2023 – 2025 e sono stati affidati i capitoli di spesa ai responsabili dei servizi ai sensi dell'art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000 – TUEL;

Considerato che:

- il citato P.E.G. assegna in gestione al sottoscritto il capitolo n. 11234/2 che presenta la necessaria disponibilità per gli adempimenti di cui all'art. 13 del regolamento comunale di contabilità;
- dal 2016 la contabilità armonizzata ex D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. ha una funzione autorizzatoria per tutti i Comuni;

Richiamato l'allegato 1 al D.P.C.M. del 28/12/2011 in forza del quale l'impegno è imputato nell'esercizio finanziario in cui l'obbligazione passiva viene a scadenza;

Premesso che il Comune di Rovato:

- ha partecipato all'avviso pubblico nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, (PNRR) denominato Investimento 1.4 "Servizi e cittadinanza digitale", Missione 1 Componente 1 Misura 1.4.3 "Adozione piattaforma pagoPa" Comuni finanziato dall'unione europea NextGenerationEU, chiedendo il finanziamento per € 42.850,00 per la migrazione e attivazione di n. 50 servizi di incasso sulla piattaforma pagoPa, riportati nella domanda di partecipazione, agli atti;
- ha ottenuto da parte della Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento per la trasformazione digitale, tramite Decreto di Approvazione n. 127-3/2022-PNRR-2023, l'assegnazione del finanziamento richiesto;

Premesso che:

- l'articolo 5 del D.Lgs. 82/2005 ha previsto in capo alle pubbliche amministrazioni, ai gestori di pubblici servizi e alle società a controllo pubblico, l'obbligo di accettare, tramite la piattaforma pagoPA, i pagamenti spettanti a qualsiasi titolo attraverso sistemi di pagamento elettronico;
- le pubbliche amministrazioni sono, quindi, obbligate ad aderire al sistema pagoPA per consentire alla loro utenza di eseguire pagamenti elettronici nei loro confronti;
- l'articolo 24, comma 2, lettera a), del d.l. 76/2020 convertito dalla l. 120/2020 stabilisce che l'obbligo, per i prestatori di servizi di pagamento abilitati, di utilizzare esclusivamente la piattaforma pagoPA di cui all'articolo 5, comma 2, del d.lgs. 82/2005 per i pagamenti verso le pubbliche amministrazioni decorre dal 28 febbraio 2021;
- tali disposizioni hanno lo scopo di favorire una completa digitalizzazione dei pagamenti effettuati a favore delle pubbliche amministrazioni, con conseguente semplificazione per i cittadini;

Rilevata la necessità di procedere con l'attivazione di n. 6 nuovi servizi di incasso sulla piattaforma PagoPA e alla implementazione di n. 44 servizi, già attivati, con gli applicativi gestionali in dotazione all'ente, secondo le tipologie identificate nella domanda di finanziamento;

Preso atto che dall'avviso pubblico si specifica che:

- art. 1 co. 3: l'importo del finanziamento è individuato in un importo forfettario determinato in funzione del numero dei servizi attivati e della classe di popolazione residente di riferimento del medesimo Soggetto Attuatore;
- art. 1 co. 3: il finanziamento, nella misura dell'importo forfettario, sarà erogato in un'unica soluzione a seguito del perfezionamento delle attività di integrazione e attivazione dei servizi attraverso le piattaforme oggetto del finanziamento, così come disposto all'art. 13 del presente avviso;
- art. 2 co. 2 lett. b): la procedura finanziata dal bando contempla gli elementi specifici del PNRR, in quanto è articolata nel rispetto dei principi del "non arrecare un danno significativo" contro l'ambiente (DNSH), Tagging clima e digitale, parità di genere, protezione e valorizzazione dei giovani e superamento dei divari territoriali;
- art. 2 co. 2 lett. c): la procedura finanziata dal bando prevede l'obbligo di conseguimento di target e milestone connessi alla misura 1.4.3 della missione 1 – Componente 1 – Asse 1 del PNRR e degli obiettivi finanziari prevedendo clausole di riduzione o revoca dei contributi, in caso di mancato raggiungimento degli obiettivi previsti, nei tempi assegnati;
- art. 6 co. 1: i Soggetti Attuatori ammissibili partecipano all'avviso di cui trattasi al fine di effettuare la migrazione e attivazione, sulla piattaforma PagoPA, dei servizi di incasso, secondo le indicazioni contenute nell'allegato 2 dell'Avviso in argomento;
- art. 12.5: co. 1: il Soggetto Attuatore è obbligato al rispetto delle norme applicabili in materia di informazione e pubblicità del finanziamento dell'intervento, secondo quanto in merito previsto dall'art. 34 del Regolamento (UE) 2021/241:
- art. 12.5 co. 2: Ai fini del rispetto delle disposizioni di cui al citato art. 34 del Regolamento (UE) 2021/241, il Soggetto Attuatore deve obbligatoriamente riportare, su qualsiasi documento, sito web, comunicazione (a valenza esterna) riguardante il progetto finanziato, un'indicazione da cui risulti che il progetto è finanziato nell'ambito del PNRR con una esplicita dichiarazione di finanziamento che reciti "finanziato dall'Unione europea NextGenerationEU" e valorizzando l'emblema dell'Unione Europea;
- art. 12.5 co. 3: Il Soggetto Attuatore si impegna altresì a fornire un'adeguata diffusione e promozione del progetto, anche online, sia web che social, in linea con quanto previsto dalla

Strategia di Comunicazione del PNRR ed a fornire i documenti e le informazioni necessarie secondo le tempistiche previste e le scadenze stabilite dai Regolamenti comunitari e dall'Amministrazione responsabile per tutta la durata del progetto;

Preso atto che, come disposto dall'allegato 2, le attività di migrazione e attivazione dei servizi dovranno essere eseguite entro:

- massimo 6 mesi per la contrattualizzazione del fornitore, dalla data della notifica del decreto di Finanziamento, nel rispetto delle tempistiche dettate dal PNRR;
- massimo entro 8 mesi per la migrazione e attivazione dei servizi, a partire dalla data di contrattualizzazione del fornitore;
- il processo di migrazione si intende concluso con esito positivo nel momento in cui, per i servizi attivati sulla Piattaforma PagoPA, sia stata effettuata una transazione con esito positivo con la corretta applicazione del codice tassonomico per ogni singolo servizio;

Richiamato l'art. 225, comma 8 del D.Lgs. 36/2023 ai sensi del quale "in relazione alle procedure di affidamento e ai contratti riguardanti investimenti pubblici, anche suddivisi in lotti, finanziati in tutto o in parte con le risorse previste dal PNRR e dal PNC [...], si applicano, anche dopo il 1° luglio 2023, le disposizioni di cui al decreto-legge n. 77 del 2021, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 108 del 2021, al decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, nonché le specifiche disposizioni legislative finalizzate a semplificare e agevolare la realizzazione degli obiettivi stabiliti dal PNRR, dal PNC nonché dal Piano nazionale integrato per l'energia e il clima 2030 di cui al regolamento (UE) 2018/1999 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2018";

Dato atto che:

- l'art. 50 comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, all'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 al D.Lgs. n. 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- l'entrata in vigore del Decreto Legge 16 Luglio 2020, n. 76 ("Decreto Semplificazioni") recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", convertito con modificazioni dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108, ha derogato di fatto l'art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. prevedendo che, fino al 31 luglio 2021, l'affidamento diretto di lavori sia possibile per importi fino a 150.000 euro e per servizi e forniture fino a 139.000 euro, nei limiti delle soglie ex art. 35;
- l'entrata in vigore del Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77 ("Decreto Semplificazioni-bis"), convertito con modificazioni dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108, ha derogato di fatto l'art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. prevedendo che, fino al 30 giugno 2023, l'affidamento diretto di lavori sia possibile per importi fino a 150.000 euro e, per servizi e fomiture, fino a 139.000 euro, nei limiti delle soglie ex art. 35;

Tenuto conto del decreto del Capo del Dipartimento per la trasformazione digitale della Presidenza del Consiglio n. 195/2022-PNRR del 27/12/2022 recante «Modifica dell'Allegato 4 (DNSH) degli Avvisi, pubblicati sulla Piattaforma PA digitale 2026, a valere sull'investimento 1.2 e sulle Misure 1.3.1, 1.4.1, 1.4.3, 1.4.4, 1.4.5 della Missione 1 Componente 1 del PNRR a titolarità del Dipartimento per la trasformazione digitale" che decreta la non applicabilità del principio DNSH alle Misure riguardanti gli Investimenti 1.3 e 1.4 della Missione 1 Componente 1 del PNRR;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 47 del D.L. 31 maggio 2021 n. 77, così come convertito con modificazioni dalla Legge 29 luglio 2021 n. 108, in relazione ai contratti finanziati con le risorse del PNRR e del PNC, è stata acquisita la dichiarazione propedeutica all'affidamento del servizio di cui

trattasi e il rapporto periodico sulla situazione del personale maschile e femminile, prot. n. 40266 del 14/09/2023, agli atti;

Visti:

- l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, il quale detta che la stipulazione dei contratti degli enti locali deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, nonché le modalità di scelta del contraente;
- l'art. 17, comma 2, del D.Lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Precisato che, in attuazione ai sopraccitati articoli, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- il fine che si intende perseguire è la migrazione e l'attivazione dei servizi di incasso sulla piattaforma PagoPA;
- il contratto ha per oggetto l'acquisizione di servizi informatici attraverso l'attivazione e configurazione di n. 6 servizi di incasso da avviare e conferma conformità per n. 44 servizi già attivati, come riportato nella domanda di partecipazione, agli atti;
- le attività di migrazione e attivazione dei servizi dovranno essere concluse entro 8 mesi (240 giorni) dalla data di contrattualizzazione, come previsto dall'Allegato 2;
- il valore del servizio posto a base di gara è pari ad € 11.600,00 IVA 22% esclusa;
- la modalità di determinazione del corrispettivo: importo del servizio a corpo;
- la modalità di scelta del contraente è l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 51 del Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77 che consente di procedere mediante affidamento diretto per importo inferiore ad € 139.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici;
- la forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo del D.Lgs. n. 36/2023, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- data di emissione fattura: a conclusione con esito positivo dei servizi attivati sulla piattaforma PagoPA;
- le clausole negoziali essenziali: il rispetto della tempistica di conclusione degli interventi, ovvero massimo entro 8 mesi (240 giorni) per la migrazione e attivazione dei servizi, a partire dalla data di contrattualizzazione del fornitore e tutte quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

Richiamato il Decreto Legge 06/07/2012, n. 95 che all'art. 1 introduce l'obbligatorietà per le Amministrazioni Pubbliche di fare ricorso al Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. n. 207/2010 per gli acquisti di beni e servizi sotto soglia comunitaria;

Dato atto che il servizio da acquisire è di importo superiore ad € 5.000,00 ed inferiore alla soglia comunitaria e pertanto è obbligatorio il ricorso al MePa, ai sensi dell'articolo 1, comma 450 della L. 296/2006;

Esaminata l'offerta tecnico - economica e le condizioni di vendita presenti sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione gestito da Consip S.p.a. e ritenuto di procedere all'acquisizione in parola con la modalità dell'affidamento diretto (Ordine Diretto di Acquisto), individuando l'operatore economico Maggioli S.p.A., con sede a Santarcangelo di Romagna (RN) in Via del Carpino n. 8, C.F.: 06188330150 / P. I.V.A: 02066400405, per un importo di € 11.600,00 oltre I.V.A. di Legge 22% per € 2.552,00, per un totale di € 14.152,00, come dettagliatamente specificato nell'offerta prot. n. 40735 del 18/09/2023 e nel codice articolo SipalUT230908PPA, agli atti;

Dato atto che la ditta Maggioli S.p.A. gestisce i vari gestionali forniti all'Ente e che il servizio in oggetto si prefigura come la prosecuzione di una attività precedentemente avviata che consente l'integrazione con gli attuali software utilizzati nei vari uffici comunali;

Valutato che:

- la suddetta ditta ha maturato, nel passato, un alto grado di affidabilità e idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso, svolgendo con competenza, puntualità e professionalità tutti i servizi richiesti;
- l'eventuale subentro di un'altra ditta comporterebbe una variazione nella gestione delle varie attività con conseguente maggiore onere, in termini di risorse e mezzi, a carico dell'ente;
- le ragioni del ricorso all'affidamento diretto sono rinvenibili anche nella necessità di acquisire il servizio quanto prima al fine di rispettare i tempi del cronoprogramma dettati dal PNRR;

Rilevato che, il prezzo del servizio di cui trattasi può ritenersi congruo sulla base di specifica valutazione estimativa operata a cura dello scrivente responsabile e riconosciuta pertanto la convenienza e l'interesse del Comune all'affidamento di cui all'oggetto;

Dato atto, con riferimento alla vigente normativa in materia di anticorruzione e trasparenza (Legge n. 190/2012 e D.Lgs. n. 33/2013, art. 16, comma 1 del D.lgs. n. 36/2023) ed al Codice di comportamento dei dipendenti pubblici (D.P.R. n. 62/2013 e ss. mm. ii.), non esistono situazioni di conflitto d'interesse, limitative o preclusive delle funzioni gestionali inerenti al procedimento oggetto del presente atto determinativo o che potrebbero pregiudicare l'esercizio imparziale delle funzioni del sottoscritto Responsabile:

Precisato che la presente costituisce decisione a contrattare ai sensi dell'art. 192 del Testo Unico n. 267 del 18/08/2000:

determina

per le motivazioni esposte in premessa,

- 1) di procedere, all'acquisizione del servizio di cui al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, (PNRR) Missione 1 Componente 1 Investimento 1.4 "Servizi e cittadinanza digitale" Misura 1.4.3 Adozione piattaforma pagoPA Comuni", e relativo servizio di manutenzione, finanziato dall'Unione Europea NextGeneration EU, (CUP J11F22004230006 CIG: 954954235B) mediante ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), gestito da Consip S.p.A., con la modalità dell'affidamento diretto (Ordine diretto di Acquisto), ai sensi dell'art. 51 del Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77, come dettagliatamente specificato nell'offerta prot. n. 40735 del 18/19/2023 corrispondente al cod. art. SipalUT230908PPA, agli atti, alla ditta Maggioli S.p.A., con sede a Santarcangelo di Romagna (RN) in Via del Carpino n. 8, C.F.: 06188330150 / P. I.V.A: 02066400405, per un importo di € 11.600,00 oltre I.V.A. di Legge 22% per € 2.552,00, per un totale di € 14.152,00;
- 2) di impegnare la spesa complessiva pari ad € 14.152,00 al capitolo 11234/2 denominato "PNRR M1 C1 INV 1.4 Servizi e cittadinanza digitale spese adozione Piattaforma pagoPA", come di seguito riportato:

Beneficiario/Fornitore (C.F. o P.IVA)	Importo impegnato	di cui: importo I.V.A.	% Aliquota I.V.A.
Maggioli S.p.A.	€ 14.152,00	€ 2.552,00	22%
C.F.: 06188330150	(€ 11.600,00 +		
P. I.V.A: 02066400405	€ 2.552,00)		

Anno di imputazione contabile	Missione Programma Titolo		Codice piano finanziario	Capitolo	Impegno	
2023	01	08	1	1.03.02.19.001	11234/2	1503

C.U.P.:	J11F22004230006	C.I.G.:	954954235B		
Termine contrattuale di pagamento: 30 giorni dalla data di ricezione della fattura					

3) di dare atto che l'intervento è finanziato nell'ambito del PNRR dall'Unione Europea - NextGenerationEU", nello specifico Avviso Pubblico Misura 1.4.3 PagoPA - Missione 1 Componente 1 del PNRR, finanziato dall'Unione europea nel contesto dell'iniziativa Next Generation EU - Investimento 1.4 "Servizi e cittadinanza digitale", la cui entrata è prevista al capitolo 21020 – art. 64, piano finanziario 2.01.01.01.001;



- 4) di dare atto che alla liquidazione della fattura provvederà il Responsabile a seguito del rispetto della tempistica di conclusione degli interventi, ovvero massimo entro 8 mesi (240 giorni) per la migrazione e attivazione dei servizi, a partire dalla data di contrattualizzazione del fornitore, previa attestazione di regolare servizio e che il pagamento sarà effettuato previa regolarità del Documento Unico di Regolarità Contributiva (D.U.R.C.);
- 5) di dare atto che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. TUEL, tenuto conto del comma 823 dell'art. 1 della Legge n. 145/2018, il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio:
- 6) di dare atto che, con riferimento alla vigente normativa in materia di anticorruzione e trasparenza (Legge n. 190/2012 e D.Lgs. n. 33/2013, art. 16, comma 1 del D.lgs. n. 36/2023) ed al Codice di comportamento dei dipendenti pubblici (D.P.R. n. 62/2013 e ss. mm. ii.), non esistono situazioni di conflitto d'interesse, limitative o preclusive delle funzioni gestionali inerenti al procedimento oggetto del presente atto determinativo o che potrebbero pregiudicare l'esercizio imparziale delle funzioni del sottoscritto Responsabile;
- 7) di stabilire la stipula del contratto mediante ordinativo per corrispondenza, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D.lgs. n. 36/2023;
- 8) di dare atto che la presente determinazione:
 - è esecutiva al momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, nel caso comporti impegno di spesa;
 - va comunicata, per conoscenza, al Sindaco per tramite il Segretario Comunale;
 - va inserita nel fascicolo delle determinazioni, tenuto presso l'Ufficio Segreteria.

Il Dirigente/Funzionario delegato TRIPANI GIUSEPPE (firmato digitalmente)

Determinazione n. 635 del 21 settembre 2023



VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ai sensi e per gli effetti degli artt. 147-bis comma 1, dell'art. 153 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e 183 comma 7 D.Lgs. 18/08/2000 n.267 e s.m.i.

relativo alla determinazione n. 635 del 21 settembre 2023 avente per oggetto: Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, (PNRR) Missione 1 – Componente 1 – Investimento 1.4 "Servizi e cittadinanza digitale" Misura 1.4.3 Adozione piattaforma pagoPA Comuni."

Affidamento a favore della ditta Maggioli S.p.A. per l'implementazione dei servizi di incasso PagoPA e relativo servizio di manutenzione – Progetto finanziato nell'ambito del PNRR dall'Unione Europea – NextGenerationEU. (C.U.P. J11F22004230006 - C.I.G. 954954235B)

relativamente alla spesa così imputata:

Importo totale impegnato/ accertato	Anno Imp.	N°. impegno	Сар.	Art.	Anno Acc.	N°. Acc
14.152,00	2023	1503	11234	2		

Data 21/09/2023

Il Dirigente/Funzionario delegato BRESCIANINI MILENA (Firmato digitalmente)